COLLEGE BESCHERMING PERSOONSGEGEVENS

POSTADRES Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag BEZOEKADRES Juliana van Stolberglaan 4-10
TEL 070 - 88 88 500 FAX 070 - 88 88 501 E-MAIL info@cbpweb.nl INTERNET www.cbpweb.nl

AAN De Minister van Veiligheid en Justitie
de heer mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

DATUM 2 september 2014
ONS KENMERK z2014-00486
CONTACTPERSOON

administratie@cbpweb.nl
UW BRIEF VAN 10 juli 2014
UW KENMERK 528966

ONDERWERP Advies concept-wetsvoorstel Luchtvaartwet

Geachte heer Opstelten,

Bij brief van 10 juli 2014 heeft u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd, op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over het concept-wetsvoorstel Wijziging van de Luchtvaartwet in verband met de uitvoering van Verordening (EG) nr. 300/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2008 inzake gemeenschappelijke regels op het gebiedv an de beveiliging van de burgerluchtvaart en tot intrekking van Verordening (EG) nr .2320/2002 (PbEU L 97) en enkele andere verordeningen op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart (hierna: het wetsvoorstel). Het CBP voldoet hiermee aan uw verzoek.

Inhoud van het wetsvoorstel
Het wetsvoorstel betreft een serie maatregelen om de luchtvaartbeveiliging verder te verbeteren, conform eerder op Europees niveau gemaakte afspraken. Het betreft zowel aanpassingen van de fysieke beveiliging van de burgerluchthavens als de screening van vracht, reizigers en personeel. De Europese verordeningen waar het wetsvoorstel op is gebaseerd zijn op 29 juni 2010 in werking getreden en hebben in beginsel rechtstreekse werking. In een eerder stadium zijn de verplichtingen uit de Europese verordeningen reeds in ministeriële regelingen en in de praktijk geïmplementeerd. De nu voorgestelde wijziging van de Luchtvaartwet beoogt als sluitstuk van de implementatie om een aantal bepalingen uit de Luchtvaartwet in lijn te brengen met de Europese regels.

Het wetsvoorstel bevat slechts een beperkt aantal bepalingen dat is gerelateerd aan de verwerking van persoonsgegevens. Het onderhavige wetgevingsadvies is derhalve tot deze bepalingen beperkt.

Onderdeel J van het wetsvoorstel voegt twee artikelen in de Luchtvaartwet in waarin wordt vastgelegd wat in Nederland wordt verstaan onder een achtergrondonderzoek, wanneer dat op grond van EU-verordening 185/2010 is vereist. Dit is bijvoorbeeld het geval voor personen die beveiliginscontroles uitvoeren in het beveiligd deel van een luchthaven. Nieuw artikel 37aea bepaalt dat behoudens uitzonderingen in zulke gevallen een verklaring omtrent het gedrag (VOG) dient te worden overlegd. In bepaalde gevallen kan worden volstaan met een lichter antecedentenonderzoek. Het overleggen van een VOG is evenmin nodig indien de betreffende persoon in het bezit is van een verklaring van geen bezwaar (VGB) op grond van de Wet

veiligheidsonderzoeken of succesvol een achtergrondonderzoek op basis van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus heeft ondergaan.

Nieuw artikel 37aeb creëert een formele wettelijke basis voor de zogeheten continue screening. Op basis van een algemene maatregel van bestuur wordt een vorm van continue screening naar verwachting reeds per 1 januari 2015 ingevoerd. Deze zal worden uitgevoerd op basis van onder meer voornaam en achternaam van de betrokken personen. De minister wil uiteindelijk dat continue screening wordt uitgevoerd op basis van het burgerservicenummer (BSN), omdat dat minder foutgevoelig is. Hiervoor is een wettelijke grondslag vereist, die nu in de Luchtvaartwet wordt opgenomen. De algemene maatregel van bestuur zal vervolgens komen te vervallen.

Het ministerie heeft voor de registratie en de verstrekking van het BSN voor continue screening een PIA laten uitvoeren. Hieruit komt naar voren dat het 'noodzakelijk' is om gebruik te maken van het BSN voor de continue screening. De risico's zijn daarbij beperkt en worden in het wetsvoorstel geadresseerd. Om toegang tot de gegevens door onbevoegde personen te voorkomen worden beveiligingsmaatregelen getroffen, onder meer door versleutelde aanlevering van de lijst met te screenen personen.

In de luchtvaartwet wordt ook een uitbreiding van het aantal personen dat continue gescreend mag worden voorgesteld, zodat personeel dat niet werkt op het beveiligd gebied van een luchthaven aan continue screening kan worden onderworpen.

Advies
De inhoud van het ontwerpbesluit leent zich voor de volgende opmerking.

In het wetsvoorstel wordt voorgesteld om het aantal aan continue screening onderworpen personen uit te breiden zodat ook personen die niet op het beveiligd gebied van de luchthaven werken hieronder vallen. Wel moet het gaan om personeel dat werkzaam is bij een bedrijf dat de beveiligingscontroles uitvoert in het kader van de beveiliging van de burgerluchtvaart. De uitbreiding wordt onderbouwd door de stelling dat niet kan worden overzien welke dreigingen in de toekomst het hoofd geboden moeten worden worden en welke eisen dan moeten worden gesteld aan personeel dat werkt bij de beveiliging van de burgerluchtvaart. Kort gezegd wordt het zekere voor het onzekere genomen.

De onderbouwing van de uitbreiding is vrij beperkt, zeker wanneer in ogenschouw wordt genomen dat continue screening een voor de betrokkenen ingrijpende maatregel is. Het gevaar bestaat dat door de uitbreiding van het aantal continue te screenen personen (tot een *algemene continue screening* van luchthavenpersoneel) een bovenmatige hoeveelheid gegevens wordt verwerkt. **Het CBP adviseert de nota van toelichting op dit punt aan te vullen en duidelijk te maken waar de noodzaak tot uitbreiding van het aantal continue te screenen personen in is gelegen.**

DATUM 2 september 2014
ONS KENMERK z2014-00486

Het CBP adviseert u aan het vorenstaande op passende wijze aandacht te schenken.

Het CBP verneemt graag op welke wijze u gevolg geeft aan het advies en is beschikbaar indien nadere toelichting is vereist.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,

Mr. W.B.M. Tomesen
Plv. voorzitter